



groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

FrisLeek  
p/a J.F. de Vries  
Heihorst 35  
9356 HC TOLBERT

www.provinciegroningen.nl  
info@provinciegroningen.nl

Datum : 19 NOV 2012  
Briefnummer : 2012-47.244/46, MTZ  
Zaaknummer : 422166  
Behandeld door : Steenberg S.G.  
Telefoonnummer : (050) 3164365  
Antwoord op :  
Bijlage : Bijsluiter bezwaar  
Onderwerp : Reactie op uw handhavingsverzoeken bestemmingsplan Gebr  
Hummel Recycling d.d. 25 september 2012

Geachte heer De Vries,

Middels deze brief reageren wij op de handhavingsverzoeken d.d. 25 september 2012 die wij hebben ontvangen op 28 september 2012.

#### **Uw verzoek**

Op 28 september 2012 hebben wij 50 ondertekende verzoeken ontvangen met betrekking tot handhaving van het bestemmingsplan Diepswal 2001 te Leek. Op uw verzoek zal één reactie op deze verzoeken worden verzonden aan dit correspondentieadres.

U verzoekt om handhavend optreden ten aanzien van de activiteiten die het bedrijf Gebr. Hummel Recycling B.V. (hierna: Hummel) uitvoert, heeft uitgevoerd en wenst uit te gaan voeren in de loods bekend als loods 5.

U verwijst naar artikel 18B van het bestemmingsplan. U geeft aan dat de activiteiten van het bedrijf sinds 2003 in omvang zijn toegenomen. U verzoekt om te bevestigen dat alleen B1 activiteiten zijn toegestaan en verzoekt hierop te handhaven.

#### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn momenteel volledig bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de inrichting van Hummel, gelegen aan Mulderspark 17 te Leek.

In artikel 7.1 Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat degene die verantwoordelijk is voor naleving van de omgevingsvergunning van een bepaald project, ook verantwoordelijk is voor toezicht op de ruimtelijke aspecten van dat project. Dat betekent dat Gedeputeerde Staten ten aanzien van de inrichting van Hummel, ook bevoegd gezag zijn voor toezicht en handhaving op grond van het bestemmingsplan. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leek heeft ons geadviseerd met betrekking tot de beantwoording uw verzoek.

#### **Bestemmingsplan**

De inrichting van Hummel valt binnen de plangrenzen van het Bestemmingplan Bedrijventerrein Diepswal 2001 (hierna: het bestemmingsplan). De gronden zijn in

GEDEPUTEERDE STATEN

het bestemmingsplan bestemd tot 'Bedrijventerrein'. De grond waarop loods 5 is opgericht, heeft de aanduiding 'B1'.

Ingevolge artikel 4, eerste lid, van de 'Voorschriften behorende bij het bestemmingsplan Bedrijventerrein Diepswal 2001, gemeente Leek', zijn de op de plankaart voor bedrijventerrein aangewezen gronden bestemd voor:

*- industrie, groothandel, reparatie-, verhuur-, bouwnijverheid- en installatiebedrijven en dienstverlenende bedrijven welke wat betreft geur, stof, geluid en gevaar, voor zover aangegeven met:*

- B1 toelaatbaar zijn op een afstand van ten minste 50 m van een aangrenzend woongebied;*
- B2 toelaatbaar zijn op een afstand van ten minste 100 m van een aangrenzend woongebied;*
- B3 toelaatbaar zijn op een afstand van ten minste 200 m van een aangrenzend woongebied;*
- B4 toelaatbaar zijn op een afstand van ten minste 300 m van een aangrenzend woongebied;*

*- bestaande bedrijven, voor zover niet vallend onder het voorgaande, uitsluitend overeenkomstig de bestaande bedrijfsvoering.*

*- (...)*

In artikel 4 lid 2 van het bestemmingsplan is aangegeven dat binnen de bestemming B1 toelaatbaar zijn de bedrijven genoemd in de categorieën 1 tot en met 3 van de bij het bestemmingsplan behorende 'Staat van bedrijven'. Volgens artikel 4, lid 5 is het verboden om de gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met de in artikel 4 lid 1 gegeven doeleindenomschrijving. Volgens artikel 18 onder B van het bestemmingsplan mag het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken, dat in strijd is met de aan de gronden en bouwwerken gegeven bestemming en dat in enigerlei opzicht afwijkt van het plan, worden voortgezet of gewijzigd zo lang en voor zover de strijdigheid van dat gebruik ten opzichte van het gebruik overeenkomstig de bestemmingen in dit plan naar de aard en omvang niet wordt vergroot.

#### **Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State 20-06-2012**

Nadat loods 5 van Hummel begin 2009 door brand verloren is gegaan, heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leek op 7 september 2009 een bouwvergunning voor de herbouw van loods 5 verleend. Hiertegen is beroep ingesteld bij de rechtbank Groningen en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling heeft in haar uitspraak van 20 juni 2012 (201104943/1/A4) de relatie tussen loods 5 en het bestemmingsplan beoordeeld. De overwegingen van de Afdeling zijn derhalve ook relevant voor de beoordeling van uw verzoek. De Afdeling heeft het navolgende overwogen:

De activiteiten van Hummel betreffen het verzamelen, opslaan, verladen, sorteren, persen en verpakken van oud papier, karton en kunststofrestproducten. Aan Hummel is op 23 juli 1996 een milieuv vergunning verleend voor deze activiteiten. Ten tijde van het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Diepswal (12 juni 2003) vindt de voorbereiding tot recycling plaats in de meest noordelijke loods van Hummel Recycling, die als zodanig bekend staat als loods 5.

Gelet op de bedrijvenlijst behorende bij het bestemmingsplan vallen de activiteiten van Hummel onder de omschrijving van de sbi-code 37, voorbereiding tot recycling en meer specifiek sbi-code 372, "voorbereiding tot recycling;

afvalscheidingsinstallaties". Dit is volgens de bij het bestemmingsplan behorende 'Staat van bedrijven' een categorie-4 activiteit.

Op de gronden met de aanduiding B1, zijn ingevolge artikel 4, eerste lid, aanhef en eerste gedachtestreepje, van de planvoorschriften uitsluitend activiteiten ten behoeve van categorie 1- tot en met 3-bedrijven toegestaan. De bouw van een loods (loods 5) ten behoeve van een categorie 4-bedrijf is derhalve ingevolge dat artikelonderdeel, op die gronden niet toegestaan.

Vervolgens heeft de Afdeling beoordeeld of Hummel is te beschouwen als bestaand bedrijf in de zin van artikel 4, eerste lid, aanhef en tweede gedachtestreepje, van de planvoorschriften.

De Afdeling komt tot de conclusie dat Hummel bestond en als zodanig te beschouwen is als een 'bestaand bedrijf' in de zin van artikel 4 eerste lid, aanhef en tweede gedachtestreepje, van de planvoorschriften ('- bestaande bedrijven voor zover niet opvallend onder het voorgaande, uitsluitend overeenkomstig de bestaande bedrijfsvoering').

De Afdeling stelt voorts dat niet aannemelijk is geworden dat het beoogde gebruik van loods 5 afwijkt van de bestaande bedrijfsvoering, zoals genoemd in artikel 4, eerste lid, aanhef en tweede gedachtestreepje van de planvoorschriften. Gelet op hierop, is het bouwplan voor loods 5, volgens de Afdeling, in overeenstemming met de bestemming Bedrijventerrein.

#### **Beoordeling van uw verzoek**

In navolging van de bovengenoemde uitspraak, hebben wij getoetst of de activiteiten die Hummel in loods 5 uitvoert en heeft uitgevoerd in overeenstemming zijn met hetgeen is opgenomen in artikel 4, eerste lid, aanhef en tweede gedachtestreepje van het bestemmingsplan (bestaande bedrijven overeenkomstig de bestaande bedrijfsvoering).

Ten tijde van het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan vond in loods 5 de voorbereiding tot recycling plaats. Dat is de bestaande bedrijfsvoering waaraan getoetst moet worden.

Op 2 november 2012 hebben de heren H. Tillema en J. Bok, beiden toezichthouder bij de afdeling Milieutoezicht, een bezoek gebracht aan de inrichting. Het doel van het bezoek was om vast te stellen wat voor activiteiten plaatsvinden in loods 5. Tijdens de rondgang zijn diverse foto's gemaakt van de opgeslagen kunststoffen. Geconstateerd is dat in loods 5 op- en overslag plaatsvindt van diverse soorten kunststoffen. Tegen één van de wanden staat een trechter waar big-bags kunnen worden gevuld met materialen. Er zijn geen materialen aangetroffen die strijdigheden met de geldende milieuregels opleveren. Deze opslag past binnen de ingediende melding en voorschriften van het activiteitenbesluit.

Op dit moment staat in loods 5 geen recyclingmachine, zoals die er stond voor het verloren gaan van de loods in 2009. Hummel is echter in onderhandeling met de leverancier over de aanschaf van een nieuw persapparaat.

Ook tijdens een eerder inspectiebezoek op 11 juli 2012 is niet geconstateerd dat de werkzaamheden die in loods 5 plaatsvinden, zouden afwijken van de (in het bestemmingsplan als zodanig beschreven) bestaande bedrijfsvoering. De activiteiten die in loods 5 plaats vinden zijn aan te merken als voorbereiding tot recycling; het inzamelen, opslaan, verladen, sorteren, persen en verpakken van (oud papier, karton en) kunststofrestproducten.

Dit betekent dat de activiteiten van Hummel in overeenstemming met de bestemming Bedrijventerrein zijn. Er hoeft daarom niet aan het overgangsrecht getoetst te worden.

**Besluit afwijzen verzoek handhaving**

Gelet op het bovenstaande, wijzen wij uw verzoek om handhaving met betrekking tot het bestemmingsplan inzake het gebruik van loods 5 van Hummel af.

**Bezwaar en verzoek tot voorlopige voorziening**

U kunt binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar bij ons indienen en - op basis van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht - een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Het indienen van bezwaar of een verzoek tot voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Groningen, sector bestuursrecht. Postbus 781, 9700 AP Groningen. Uw bezwaarschrift kunt u richten aan Gedeputeerde Staten der provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP te Groningen. De wijze waarop dat moet gebeuren is beschreven in de Algemene wet bestuursrecht en is in de bijsluiter bezwaar (bijlage) aangegeven.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leek.

Als u het niet eens bent met een besluit van de provincie, kunt u in de meeste gevallen bezwaar maken. Zo'n besluit kan bijvoorbeeld gaan over het verlenen, intrekken of weigeren van een vergunning, ontheffing of subsidie. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is opgenomen wanneer en op welke wijze u bezwaar kunt maken tegen een besluit van de provincie. Hieronder vindt u meer informatie.

#### **Wanneer kunt u bezwaar maken?**

Als u het niet eens bent met een besluit van de provincie waarbij uw belang rechtstreeks betrokken is, kunt u daartegen in de meeste gevallen bezwaar maken bij het bestuursorgaan van de provincie dat het besluit heeft genomen.

Bestuursorganen van de provincie zijn:

- Provinciale Staten;
- Gedeputeerde Staten;
- de commissaris van de koningin;
- soms een afdelingshoofd of ambtenaar.

Als het mogelijk is bezwaar te maken, staat dat onderaan het besluit vermeld.

U kunt ook bezwaar maken tegen de schriftelijke weigering om een besluit te nemen.

#### **Wat houdt een bezwarenprocedure in?**

Als uw bezwaar ontvankelijk is, vindt in de bezwarenprocedure heroverweging plaats van het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt. De Commissie rechtsbescherming behandelt deze bezwaren.

De Commissie rechtsbescherming bestaat uit:

- een externe voorzitter;
- een aantal externe leden;
- een aantal leden van Provinciale Staten.

De Commissie rechtsbescherming adviseert het bestuursorgaan over het te nemen besluit op bezwaar. Deze commissie nodigt u in de meeste gevallen uit voor een hoorzitting.

#### **Binnen hoeveel tijd kunt u bezwaar maken?**

Als u bezwaar wilt maken, moet u het bezwaarschrift binnen zes weken indienen na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt. Dat is de dag van toezending of uitreiking van het besluit. Bij besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, is het de dag van kennisgeving van het besluit in een krant of blad. De termijn is heel belangrijk. Als u het bezwaarschrift niet binnen de aangegeven termijn hebt ingediend, verspeelt u daarmee in het algemeen uw recht om bezwaar te maken. Uw bezwaar wordt dan niet-ontvankelijk verklaard. Dat betekent dat niet inhoudelijk op uw bezwaren wordt ingegaan. Wacht met het maken van bezwaar dus niet tot de laatste dag.

Het is mogelijk dat de termijn van zes weken voor u te kort is om een voldoende gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. U kunt dan binnen de termijn van zes weken een bezwaarschrift indienen waarin u aangeeft dat u de redenen van uw bezwaar later indient. Zo behoudt u het recht op bezwaar. U krijgt dan bericht hoe lang u nog de tijd hebt voor uw bezwaar.

#### **Aan wie moet u het bezwaarschrift richten?**

U moet uw bezwaarschrift richten aan het bestuursorgaan van de provincie dat het besluit heeft genomen. Dat is ook het geval als het besluit namens een van deze bestuursorganen is genomen door een ander.

Weet u het niet goed, dan kunt u het bezwaarschrift ook richten aan:

Provinciebestuur van Groningen  
Postbus 610  
9700 AP Groningen

#### **Wat moet in ieder geval in het bezwaarschrift staan?**

- Uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient;
- de datum, het nummer en een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U moet het bezwaarschrift altijd ondertekenen. Als iemand anders een bezwaarschrift voor u indient, moet een door u ondertekende schriftelijke machtiging meegezonden worden.

#### **Hoe dient u een bezwaarschrift in?**

Per post is de meest gebruikelijke weg. Als u een bezwaarschrift persoonlijk bij het provinciehuis afgeeft, vraag dan altijd bevestiging van de ontvangst van de brief, zodat de datum van ontvangst op schrift staat. Als u uw bezwaarschrift in een brievenbus van het provinciehuis deponereert, dan is het risico van niet tijdige/geen ontvangst groot. Dit geldt ook als u een bezwaarschrift per fax of e-mail verstuurt. Bovendien moet u altijd nog een origineel exemplaar met uw handtekening indienen.

### **Is een advocaat verplicht?**

U bent niet verplicht om een advocaat of juridisch adviseur in te schakelen voor het voeren van een bezwarenprocedure.

### **Is vergoeding van door u gemaakte kosten mogelijk?**

Het bestuursorgaan van de provincie brengt geen kosten in rekening voor de behandeling van uw bezwaarschrift. U maakt extra kosten als u een advocaat inschakelt of iemand anders die beroepsmatig rechtsbijstand verleent. Dit geldt ook wanneer u getuigen en/of deskundigen meeneemt naar de hoorzitting of als u andere kosten hebt gemaakt. Dan kan een kostenvergoeding alleen plaatsvinden, als het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt wegens onrechtmatigheid wordt herroepen en deze onrechtmatigheid aan het bestuursorgaan te wijten is. Het bezwaar moet dan volledig gegrond verklaard worden. Motiveringsgebreken of vormfouten geven geen recht op een kostenvergoeding. U moet rekening houden met de mogelijkheid dat u de kosten niet vergoed krijgt. Bovendien bestaan de vergoedingen uit nombedragen. Deze bedragen vindt u op <http://wetten.overheid.nl/BWBR0006358/> De werkelijke kosten kunnen hoger zijn. U moet een verzoek tot kostenvergoeding indienen, voordat het bestuursorgaan over het bezwaarschrift heeft beslist.

### **Wanneer kunt u een voorlopige voorziening (spoedvoorziening) vragen?**

Als u een bezwaarschrift indient, betekent het niet dat het besluit waartegen het is gericht niet in werking treedt. Als u wilt voorkomen dat het besluit wordt uitgevoerd, kunt u (onder voorwaarde dat u ook bezwaar maakt) de president of voorzitter van het rechtscollege dat bevoegd is te beslissen op een eventueel beroep, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als er geen uitstel mogelijk is. U vindt de naam van dit rechtscollege onderaan het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Als u bezwaar hebt gemaakt tegen de schriftelijke weigering om een besluit te nemen, kunt u ook verzoeken een voorlopige voorziening te treffen.

De griffier van het bevoegde rechtscollege heeft griffierecht voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening. U kunt het actuele tarief navragen bij die griffier van dat rechtscollege of vinden op de site [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

### **Is het overslaan van de bezwarenprocedure (rechtstreeks beroep) mogelijk?**

In bepaalde gevallen kan in het bezwaarschrift verzocht worden om de bezwarenprocedure over te slaan en in te stemmen met rechtstreeks beroep.

In de volgende situaties is rechtstreeks beroep mogelijk:

- Als voorafgaande aan het besluit waartegen u bezwaar hebt gemaakt al een volledige en uitgebreide uitwisseling van argumenten heeft plaatsgevonden, en
- als het duidelijk is dat de bezwarenprocedure geen toegevoegde waarde meer heeft; behalve enkele uitzonderingen.

Indien het bestuursorgaan met dat verzoek instemt, wordt het bezwaarschrift als beroepschrift doorgezonden naar de bevoegde rechter. Er zal dan griffierecht geheven worden.

Een beroepschrift dat te gemakkelijk naar de bevoegde rechter is gestuurd, kan door de bevoegde rechter naar het bestuursorgaan teruggestuurd worden. In dat geval wordt het beroepschrift alsnog als bezwaarschrift behandeld.

### **Is het oplossen van het geschil door bemiddeling mogelijk?**

Indien uw bezwaar daarvoor in aanmerking komt, zult u daarover door een medewerker van het bestuursorgaan geïnformeerd worden.

### **Wat is de afhandelingstermijn?**

De wettelijke afhandelingstermijn voor bezwaren is twaalf weken na afloop van de termijn waarbinnen bezwaar kon worden gemaakt. Deze afhandelingstermijn kan met zes weken worden verlengd. Verder uitstel is alleen met uw instemming mogelijk of ingeval van naleving van wettelijke voorschriften. Wanneer niet tijdig wordt beslist, dan kunt u van het bestuursorgaan een dwangsom eisen.

Informatie daarover kunt u vinden op:

<http://www.provinciegroningen.nl/loket/onze-dienstverlening/wanneer-wij-niet-tijdig-beslissen/>

### **Meer informatie?**

Voor meer informatie of vragen over de procedure kunt u terecht bij het secretariaat van de Commissie rechtsbescherming, Postbus 610, 9700 AP Groningen;

telefoon: 050- 316 42 23 of 050 - 316 41 74;

e-mail: [a.hazewinkel@provinciegroningen.nl](mailto:a.hazewinkel@provinciegroningen.nl) of [p.k.berghuis@provinciegroningen.nl](mailto:p.k.berghuis@provinciegroningen.nl)